

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 6 / 2026 מיום 12/02/2026

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
נוכחים ה"ה: עו"ד נטלי שמואלי מעודי, אורית מנדל, טל שכטר, גרמן זבלין, תומר אטיאס, לילך אד, אייל גבריאלי, עומר אדלר, אסף כרמי, גל נפוס, יערי צבר אשר, יגאל סקורצ'רו, , טל בן אברהם, ליאור בורקו, אמיר דור, יערי מרקוס לוי, נורית זכאי, ליאור אבירם, גלית אברהם.

מזכיר הוועדה: רוני לידג'י - מנהלת תחום בכירה מכרזים והתקשרויות

מרכז הוועדה: מורן יוספי לוי

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות ההחלטה</u>
1. פניה 1	16/26	אגף התברואה	מתן יעוץ למחלקה הטכנית באגף התברואה בתחומי התקשרויות, לרבות מכרזים, רכש וכיו"ב	אישור לפטור לפי תקנה 3 (8), לתנאי סף ואמות מידה

החלטה מספר 16/26

מתן יעוץ למחלקה הטכנית באגף התברואה בתחומי התקשרויות, לרבות מכרזים, רכש וכיו"ב

להלן פניית היחידה:

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
חטיבת התפעול	תברואה	המחלקה הטכנית

1. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות (זוכה אחד)			
התקשרות לצורך מתן יעוץ למחלקה הטכנית באגף התברואה בתחומי התקשרויות, לרבות מכרזים, רכש וכיו"ב			
תיאור מהות ההתקשרות			
השירותים כוללים, בין היתר, את הפעולות הבאות:			
1. שירותי הייעוץ כוללים ליווי שוטף של הליכים תחרותיים שמבצע אגף התברואה, בדגש על סיוע בהיבטים הטכניים והמקצועיים: א. הכנת מפרטים טכניים למכרזים/ בל"מ. ב. ייעוץ וליווי בהכנת תנאי סף למכרז/ בל"מ וטופס הצעת המחיר. ג. השתתפות בכנסי ספקים. ד. סיוע במענה לשאלות הבהרה בדגש על ההיבט הטכני של המכרז. ה. בדיקת הצעה בדגש על ההיבט הטכני ובחינת התאמתה למפרט. ו. בדיקה ואישור הזמנות לספקים בכפוף לתנאי המכרז. ז. תאום ציפיות מול הספק עם קבלת הזמנת עבודה/ רכש. ח. פיקוח ביצוע בתהליך ייצור/ התקנה בחצר מפעל הספק/ במתקן עירוני. ט. בחינת קבלת המוצר המסופק לעירייה. י. פגישות עבודה עם הגורמים הרלוונטיים באגף לרבות צורך אפיון צרכים/דרישות מכרזים/ בל"מים וכדומה. 2. ייעוץ בנושא פיתוח, חדשנות ותהליכי עבודה בתחומי אגף התברואה. 3. ייעוץ בנושא קידום צמצום זיהום אויר ברכבי פינוי אשפה, מעבר לרכבים חשמליים וכל תחום מכני/ טכנולוגי אחר.			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך בשנה (לא כולל מע"מ) עבור יועץ אחד	סעיף תקציב	מס' שריון
תקופת ההתקשרות הנה עד שנתיים מיום 21.04.2026, כאשר לעירייה שמורה זכות הברירה (האופציה) להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות, או חלק מהן, כל פעם (סה"כ 5 שנים).	נכון לשנה הקרובה עד 132,000 ₪ לשנה לא כולל מע"מ – לפי הערכה של 11,000 סכום ריטיינר חודשי. (לפי חישוב של 220 ₪ לשעה – בהתאם להנחיית התכ"ם – מהדורה 21 מיוני 24, ועל בסיס הערכה של כ- 50 שעות בחודש).	017112007857 ייעוץ וסקרים, בכפוף לאישור התקציב השנתי	
נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז			
השירות הנדרש מחייב ניסיון רב, מומחיות מיוחדת לרבות ניסיון וידע בהיבטים הטכניים והמקצועיים הקשורים בשירותים ו/או במוצרים המסופקים לאגף התברואה מכוח התקשרויות שונות, לרבות, אך לא רק, היכרות מעמיקה עם תחום התברואה ברשויות המקומיות לרבות ספקים וקבלנים, כלי רכב ייעודיים בדגש על מערך משאיות האשפה של האגף הן ברמת התקינה והן ברמת הבטיחות, אפיון היבטים טכניים עבור התקשרויות הדורש ניסיון וידע הנדסי בתחום האחזקה, הרכש, בסוגי כלי אצירה שונים ובחדשנות בתחום התברואה וכן ניסיון וידע בליווי הליכים תחרותיים בתחום התברואה, אשר הינם חשובים במיוחד לצורך ביצוע עבודת היועץ באמצעותן יסייע היועץ לספק את השירותים מושא פנייה זו. כמו כן, שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בתחום המכרזים הפומביים והליכים תחרותיים, על כל הפרוצדורות הכרוכים בהם בדגש על תחום התברואה.			

למותר לציין, כי מדובר במשרת אמון מאחר והיועץ יהיה יד ימינו של מנהל האגף ו/או מי מטעמו האמונים על קידום הליכים תחרותיים. התפקיד כולל עבודה שוטפת מול מנהלי היחידות השונות באגף התברואה, אגף רכש ולוגיסטיקה ויחידת הרכב. בנוסף במסגרת התפקיד, היועץ עלול להיחשף למידע ונתונים רגישים הנדרשים לביצוע התפקיד.

2. חוות דעת היועץ המשפטי

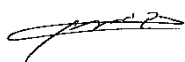
מבחינת ההתקשרות המבוקשת על תנאיה ואת הנתונים שנמסרו מאת אגף התברואה, עולה כי מדובר בהתקשרות עם יועץ מומחה בתחום ההתקשרויות, לרבות מכרזים ורכש, שילווה את האגף באופן שוטף, בין היתר, בהליכים התחרותיים שעורך האגף, לרבות עריכת מפרטים טכניים למכרזים ובלי"מ; מתן ייעוץ וליווי בהתוויית תנאי הסף וטפסי הצעת מחיר למכרזים; השתתפות בכנסי ספקים; סיוע במתן מענה לשאלות הבהרה ביחס להיבטים הטכניים של המכרז ובדיקת הצעות שיוגשו מטעם המשתתפים במכרזים מההיבט הטכני; פיקוח ביצוע במהלך הליכי ייצור והתקנה במתקנים עירוניים ובמפעל הספק; בחינת קבלת המוצרים שיסופקו לעירייה – ועוד. בנוסף, נותן השירותים יעניק ייעוץ בנושאי פיתוח, חדשנות ותהליכי עבודה בתחומי אגף התברואה וכן ייעוץ בתחומים מכניים וטכנולוגיים הרלוונטיים לפעילות האגף, דוגמת מעבר לרכבים חשמליים ועוד.

במסגרת כתיבת חוות דעת זו, נבחנו נימוקי האגף בעניין הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים לשם מתן השירותים מושא הבקשה, לרבות ניסיון וידע הנדסי בתחום האחזקה וחדשנות בתחום התברואה וכן ידע רלוונטי וניסיון בתחום המכרזים וההליכים התחרותיים על שלביהם, בפרט בתחום התברואה. בנוסף, הוצג כי נותן השירותים נדרש להיות בעל ניסיון, ידע ומומחיות מיוחדת בהיבטים טכניים ומקצועיים הרלוונטיים לתחומים הייחודיים של פעילות אגף התברואה וצרכיו, וכן היכרות מעמיקה עם שוק התברואה, בדגש על רשויות מקומיות. הנה כי כן, עולה כי מדובר בשילוב של ידע ומומחיות הנדרשים במספר תחומים, לשם מתן השירותים מושא פניה זו במלואם.

זאת ועוד, עולה כי השירותים הנדרשים מצריכים יחסי אמון מיוחדים, שכן נותן השירותים יקיים ממשק עבודה עם מספר יחידות בעירייה, לרבות גורמים בכירים בהן. זאת ועוד, הובהר כי מדובר בשירותים המהווים מעין "משרת אמון", שכן נותן השירותים יעמוד ביחסי עבודה רציפים עם מנהל האגף כדי ימינו או עם מי מטעמו בנושא קידום ההליכים התחרותיים. כמו כן, לנותן השירותים יהיה ממשק עבודה עם גורמים בכירים ביחידות העירייה השונות, לרבות מנהליהן – באגף התברואה, אגף הרכש והלוגיסטיקה ויחידת הרכב. בנוסף, לנותן השירותים יהיה אף ממשק עבודה עם גורמים מחוץ לעירייה – גורמים המשתתפים בהליכים התחרותיים שילוו על ידו, וכן עם גורמים שזכו בהליכים התחרותיים ומספקים שירותים לאגף, דוגמת מוסכים וחברות משאיות.

זאת ועוד, אגב מתן השירותים מושא הבקשה ובמהלכם, נותן השירותים עשוי להיחשף למידע ולנתונים רגישים, בפרט ביחס לתנאי המכרזים שיגובשו ולהתקשרויות עם הספקים. לאור האמור לעיל, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, לאור אופיים וטיבם של שירותים אלה, בפרט לנוכח ממשק העבודה הצמוד שיתקיים עם מנהל האגף ויחידות העירייה השונות – ולאור הנתונים שאליהם ייחשף נותן השירותים במסגרת שירותיו – אני סבור כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה ידע ומומחיות מיוחדים, כמו גם היכרות וניסיון ספציפי עם מספר תחומים רלוונטיים למתן השירותים המבוקשים. בנוסף, ההתקשרות דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית. משכך, תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה,



שמעון דיאוגטמן, עו"ד
עוזר ראשי ליועמ"ש

3. תנאי סף

על המציע לעמוד בכל התנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד הגשת ההצעות:

- 3.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976.
- 3.2. **השכלה** - המציע, וככל שהמציע הינו תאגיד אזי, בעל מניות במציע ו/או שותף במציע ו/או מנהל במציע, הינו בעל תעודת הנדסאי מכוונות הרשום בפנקס ההנדסאים והטכנאים או תואר בתחום ההנדסה.
- 3.3. **ניסיון בתחום המבוקש** - המציע וככל שהמציע הינו תאגיד אזי, בעל מניות במציע ו/או שותף במציע ו/או מנהל במציע, הינו בעל ניסיון של שמונה (8) שנים לפחות, במתן שירותי ייעוץ, ו/או תכנון ו/או ניהול בתחום התברואה, לרבות בתחום ציוד תברואתי עבור גופים ציבוריים, לרבות משרדי ממשלה ורשויות מקומיות.

4. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

4.1. משקל ציון האיכות

- 4.1.1. ציון האיכות יהווה -70% מהציון הכולל.
- 4.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

מס"ד	אמת המידה	משקל	אופן ניקוד אמת המידה
א.	<u>שנות ניסיון במתן שירותי ייעוץ, ו/או תכנון ו/או ניהול בתחום התברואה, לרבות בתחום ציוד תברואתי עבור גופים ציבוריים, לרבות משרדי ממשלה ורשויות מקומיות מעבר למינימום הקבוע בסעיף 4.3 לעיל.</u>	20%	ניסיון מעל 8 שנים ועד 10 שנים – 10 נקודות ניסיון מעל 10 שנים – 20 נקודות עד למקסימום של 20 נקודות
ב.	<u>ניסיון המציע בליווי מכרזים בתחום התברואה ברשויות מקומיות, בדגש על כתיבת מפרטים טכניים של רכש משאיות אשפה</u>	30%	מעל 2 רשויות מקומיות- 15 נקודות מעל 5 רשויות מקומיות – 30 נקודות עד למקסימום של 30 נקודות

ג.	<u>תעודת השכלה/הסמכה/הכשרה טכנית נוספת – בתחומי איכות סביבה ו/או קיימות ו/או אנרגיה ו/או הידראוליקה, וזאת מעבר לתעודת ההשכלה הנזכרת בסעיף 4.2 לעיל.</u>	10%	כל תעודה באחד התחומים הנ"ל, מעבר לתעודת ההשכלה הנזכרת בסעיף 4.2 לעיל, תזכה את המציע ב- 5 נקודות עד למקסימום של 10 נקודות
ד.	<u>ראיון עם המציע</u> במסגרת הראיון ייבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים : זמינות המציע, בחינת ניסיון המציע והתאמתו לביצוע השירותים, התרשמות מקצועית, לרבות מענה על שאלות מקצועיות של האגף (בחינת היכרות עם השוק, ידע בתהליך הזמנות עבודה של משאיות, ידע בנושאים טכניים של משאיות אשפה, אפיון מפרטים בתחומים הללו), התרשמות כללית, וכיו"ב. לראיון יוזמנו העובדים מטעם המציע המיועדים לספק את השירותים.	40%	הראיון יבוצע באמצעות שאלון מובנה אחיד ושוויוני עד למקסימום של 40 נקודות
	<u>סה"כ</u>	<u>100%</u>	

4.2. משקל ציון המחיר

4.2.1. ציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל.

4.2.2. התחרות תהיה על סכום הריטיינר החודשי שיוצע על ידי המציע, לא כולל מע"מ, כאשר מחיר המקסימום יעמוד על 11,000 שקלים לחודש, לא כולל מע"מ.

העירייה מעריכה, כי היקף השעות החודשי הממוצע יעמוד על כ- 50 שעות, כאשר מובהר, כי אין בהיקף זה כדי לחייב את העירייה, והמציע הזוכה יידרש לספק את מלוא השירותים תמורת הסכום שיוצע על ידו, אף אם היקף השעות יהיה שונה מההיקף המוערך.

4.2.3. מבוקש לעדכן כי מחיר המקסימום הנ"ל נקבע בהתאם לתעריפי ההתקשרות עם נותני שירותים חיצוניים של החשב הכללי – דרגת יועץ 3 (220 ש"ח לשעה, לא כולל מע"מ), וכי במהלך תקופת ההתקשרות יעודכן סכום הריטיינר בהתאם לתעריף זה ולעדכוני החשב הכללי, על בסיס חישוב של 50 שעות חודשיות. העירייה מעריכה, כי היקף השעות החודשי הממוצע יעמוד על כ- 50 שעות, כאשר מובהר, כי אין בהיקף זה כדי לחייב את העירייה, והמציע הזוכה יידרש לספק את מלוא השירותים תמורת הסכום שיוצע על ידו, אף אם היקף השעות יהיה שונה מההיקף המוערך.

5. נושאים לאישור הועדה

5.1. במידה ולא ניתנה חוות דעת מראש של היועץ המשפטי, נדרש אישור במעמד הועדה.

5.2. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987 וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת וזאת בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.

5.3. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' לידג'י מציגה את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח-1987 (להלן: "**תקנות העיריות (מכרזים)**") או "**התקנות**"). הוועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות, וכי הוראה זו חלה על ההתקשרות. זאת לאחר בחינת הסברי היחידה, שלפיהם מדובר בהתקשרות בתחום האחזקה וחדשנות בתחום התברואה וכן ידע רלוונטי וניסיון בתחום המכרזים וההליכים התחרותיים על שלביהם, בפרט בתחום התברואה. בנוסף, הוצג כי נותן השירותים נדרש להיות בעל ניסיון, ידע ומומחיות מיוחדת בהיבטים טכניים ומקצועיים הרלוונטיים לתחומיים הייחודיים של פעילות אגף התברואה וצרכיו, וכן היכרות מעמיקה עם שוק התברואה, בדגש על רשויות מקומיות. הנה כי כן, עולה כי מדובר בשילוב של ידע ומומחיות הנדרשים במספר תחומים, לשם מתן השירותים מושא פניה זו במלואם.
- הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים מחייבים ידע ומומחיות מיוחדים וכן יחסי אמון מיוחדים במסגרת מתן השירותים, קיים ממשק עבודה עם מספר יחידות בעירייה, לרבות גורמים בכירים בהן. זאת ועוד, הובהר כי מדובר בשירותים המהווים מעין "משרת אמון", שכן נותן השירותים יעמוד ביחסי עבודה רציפים עם מנהל האגף כיד ימינו או עם מי מטעמו בנושא קידום ההליכים התחרותיים. כמו כן, לנותן השירותים יהיה ממשק עבודה עם גורמים בכירים ביחידות העירייה השונות, לרבות מנהליהן – באגף התברואה, אגף הרכש והלוגיסטיקה ויחידת הרכב. בנוסף, לנותן השירותים יהיה אף ממשק עבודה עם גורמים מחוץ לעירייה – גורמים המשתתפים בהליכים התחרותיים שילוו על ידו, וכן עם גורמים שזכו בהליכים התחרותיים ומספקים שירותים לאגף, דוגמת מוסכים וחברות משאיות. זאת ועוד, אגב מתן השירותים מושא הבקשה ובמהלכם, נותן השירותים עשוי להיחשף למידע ולנתונים רגישים, בפרט ביחס לתנאי המכרזים שיגובשו ולהתקשרויות עם הספקים.
3. הוועדה בחנה את הצורך למתן יעוץ למחלקה הטכנית באגף התברואה בתחומי התקשרויות, לרבות מכרזים, רכש וכיו"ב.
4. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תיקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:

1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים ומומחיות מיוחדת וכי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
1. הוועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה לבחירת הזוכה – ציון האיכות יהווה 70% מהציון הכולל וציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל.

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
12.3.2026
תאריך


משה גילצר,
גובר העירייה
11.3.2026
תאריך


עריד עוזי סלמן,
חיועמ"ש לעירייה
11.3.2026
תאריך

אושר במייל המצ"ב

רוני לידג'י,
מנהלת תחום בכירה מכרזים
והתקשרויות

10.03.2026

ותאריך

בברכת,

מאשרת



רוני לידג'י
מנהלת תחום בכירה מכרזים והתקשרויות
מינהל' כספים
אגף חשבונות